

# 富平县人民政府办公室文件

富政办发〔2022〕67号

## 富平县人民政府办公室 关于印发《富平县县级储备粮轮换管理办法》的 通知

各镇人民政府,各街道办事处,县政府各有关工作部门、直属机构,  
各有关条(双)管单位:

《富平县县级储备粮轮换管理办法》已经县政府同意,现予以  
印发,请认真贯彻执行。

富平县人民政府办公室

2022年11月16日



# 富平县县级储备粮轮换管理办法

## 第一章 总 则

第一条 为加强对县级储备粮轮换管理,实现轮换工作制度  
化、规范化,维护粮食市场稳定,提高政府调控粮食市场的能力,根  
据《粮食流通管理条例》《渭南市市级储备粮轮换管理办法》《富平  
县县级储备粮管理办法》等有关法律法规和政策规定,结合我县实  
际,特制定本办法。

第二条 本办法适用于实施计划轮换的县级原粮储备(小  
麦)、散装食用油。不包含实行自主轮换的中小包装成品储备粮  
油,中小包装成品粮油储备的轮换按照《富平县县级应急成品粮油  
储备管理办法》执行。

第三条 县级储备粮轮换,是指在储备规模不变的前提下,承  
储企业按照地方储备粮轮换计划,以最近粮食生产季节生产的符  
合国家质量安全标准的新粮等量替换计划指定的库存粮食的行为。

第四条 县级储备粮轮换实行严格的计划管理。未经批准,  
任何单位和个人不得擅自轮换。

第五条 县级储备粮原则上同品种均衡轮换。年度轮换总量  
由县粮食和物资储备局会同县财政局、中国农业发展银行富平县

支行(以下简称“县农发行”)根据库存粮情、品种结构、粮食供需和调控需要等因素确定。

**第六条** 县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行应按照各自职责,加强对县级储备粮轮换工作的管理、检查和指导,及时足额拨付轮换费用,按规定供应轮换信贷资金,保障轮换工作的顺利进行。

**第七条** 县级储备粮承储企业负责县级储备粮轮换工作,对县级储备粮轮换负主体责任,并按年度计划组织实施。

**第八条** 县级储备粮承储企业在县级储备粮轮换工作中应当遵守和执行国家有关粮油政策,加强管理,确保县级储备粮的数量真实、质量良好和储存安全,维护粮食市场稳定,提高轮换效益。

**第九条** 从事县级储备粮轮换管理工作的部门(单位)、企业和工作人员应当遵守本办法。

## **第二章 计划申请与下达**

**第十条** 县级储备粮轮换原则上以粮食储存品质控制指标为依据,以储存年限(按照收获年度计算:地上仓小麦4年、地下仓小麦6年、食用油2年)为参考进行。县级储备粮承储企业根据质量检验结果和储存年限,结合市场形势,研究提出下年度县级储备粮轮换计划建议;对不宜存的必须提报轮换;接近不宜存或超过正常储存年限的,要按照先入先出、确保储存安全、提质增效的原则进



行轮换。

**第十一条** 县级储备粮承储企业应于每年10月底前将下年度轮换计划建议报县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行,并对相关申报材料的真实性、准确性负责。

县粮食和物资储备局会同县财政局、县农发行原则上应当在每年12月底前将下年度轮换计划下达承储企业,并对轮换计划的执行情况进行抽查。

**第十二条** 县级储备粮承储企业在实际轮换中,应严格按照批复的轮换计划和有关规定执行,如确需调整轮换计划的,须按规定程序书面报请县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行审批。

### **第三章 计划执行**

**第十三条** 县级储备粮承储企业负责县级储备粮轮换计划的组织实施。

轮换计划执行过程中,因重大自然灾害、突发事件等不可抗力因素,或出现重大储粮安全隐患,确需调整轮换计划的,县级储备粮承储企业应在认真调查研究的基础上,及时提出书面申请,经县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行研究同意后实施。

**第十四条** 县级储备粮轮换按照政府制定的有关规定,主要通过交易批发市场及相关网上交易平台公开竞价交易方式进行,也可采取直接收购、邀标竞价销售等方式进行。

轮换应充分体现公开、公平、公正原则,做到全程留痕备查,相关凭证、资料至少保留6年。

**第十五条** 县级储备粮轮出后应及时组织轮入,确保储备实物库存充足,除紧急动用等特殊情况下,月均实际库存不低于规模库存的70%。

**第十六条** 县级储备粮轮换架空期原则上不得超过4个月。因重大自然灾害、突发事件等不可抗力因素,在规定时间内不能完成轮入的,县级储备粮承储企业原则上应在不可抗力因素发生后5个工作日内向县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行提出延长轮换架空期的申请,经批准同意后方可延长。

对于国家或省、市、县政府应对突发事件启动应急响应,需要提前轮换出库的县级储备粮,形成超轮换架空期的,延长期内不扣除保管费用和利息补贴。

**第十七条** 县级储备粮质量管控应严格执行《政府储备粮食质量安全管理办法》。入库的储备粮源应为最近生产季生产的新粮,各项常规指标应符合国家标准中等(含)以上质量标准,入库食用油质量应当符合国家规定的三级(含)以上标准,储存品质指标符合宜存标准,食品安全指标符合食品安全国家标准限量规定,坚决杜绝不符合食品安全标准的粮食流入县级储备库存。若在出库检验中,发现不符合食品安全标准的粮食,要严格按照超标粮食

处置有关规定执行,严禁流入口粮市场。

**第十八条** 粮食入库平仓后应进行质量安全验收检验,验收检验应包括常规质量指标、储存品质指标和食品安全指标。验收检验合格的,方可作为县级储备粮。

验收检验由具备检验资质的质检机构承担。

**第十九条** 县级储备粮轮换结束后,县级储备粮承储企业要  
及时书面报告轮换计划完成情况。县粮食和物资储备局、县财  
政局、县农发行依照各自职责对轮换的县级储备粮数量、质量、储  
存安全、账实相符、计划执行情况等进行实地检查。

**第二十条** 县级储备粮承储企业对轮换数量、品质、质量等负  
直接责任。其具体职责:

(一)严格遵守国家和省市有关粮油政策、规定;

(二)准确分析和把握市场情况,提出轮换计划建议,按照计  
划批复组织轮出、轮入;

(三)按规定建立、登录储备粮轮换台账(包括出入库粮食合  
同及凭据),并按月向县粮食和物资储备局报送出入库进度,县级  
储备粮承储企业负责人对轮换台账的真实性、准确性负直接责任;

(四)对储备粮轮换盈亏负责。

#### **第四章 财务资金与统计处理**

**第二十一条** 县级储备粮的轮换费用标准由县财政局和县粮



食和物资储备局负责制定,县级储备粮的轮换费用实行年度定额包干,拨付程序按有关规定执行。

承储企业对县级储备粮轮换盈亏负责。轮换盈利主要用于轮换的风险准备,轮换亏损主要由企业承担消化,因应急动用、政策调整造成出库价差亏损较大,企业无力承担,承储企业应当单独记账,专户管理,经县粮食和物资储备局、县财政局共同核定,报县政府批准后,由县财政专项资金予以解决。

**第二十二条** 县级储备粮轮换原则上采取成本不变、实物兑换方式,即轮入粮食按照轮出的县级储备粮入库成本记账。

**第二十三条** 县级储备粮承储企业要建立轮换风险基金,并在县农发行开立专户。轮换风险基金主要用于弥补县级储备粮轮换价差亏损,其资金来源主要由轮换形成的盈余组成。轮换风险基金动用须报县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行同意后方可使用。

**第二十四条** 县级储备粮承储企业应严格执行县级储备粮财政账务有关规定。及时提报补贴申请,并对补贴申报材料的真实性、准确性和完整性负责。应加强对财政补贴资金使用的内部管理,确保按规定使用。

**第二十五条** 县级储备粮承储企业按储备规模、轮换费用补贴标准及轮换架空期情况进行清算,并将清算情况报县粮食和物

资储备局、县财政局备案。未经批准,擅自超过规定轮换架空期的,不享受相应财政保管费用补贴。

**第二十六条** 县级储备粮轮换统计按照《国家粮食流通统计调查制度》规定执行。县级储备粮承储企业应设立轮换台账,及时准确、真实完整反映出轮入数量及轮换架空期等,并于每月底前将轮换计划执行情况报县粮食和物资储备局、县财政局和县农发行。

**第二十七条** 县级储备粮贷款实行与粮食库存值增减挂钩、专户专款专用的封闭运行管理,县农发行按规定及时足额提供轮换所需信贷资金,并收回无储备库存对应的贷款。县级储备粮销售后,县农发行应监督销售货款足额回笼归行,及时收回对应贷款。

## **第五章 内部管控与外部监管**

**第二十八条** 县级储备粮承储企业要加强对县级储备粮轮换工作的组织落实,做到严格制度,规范流程,压实责任;要加快推进储备管理信息化建设,健全信息监控网络,做到轮换全程管控,确保计划如期完成。

因未及时申报或未落实轮换计划导致县级储备粮出现储存事故的,损失由承储企业承担,并追究有关人员责任。

**第二十九条** 县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行按照职责,依法对县级储备粮承储企业轮换计划执行情况进行监督检查。

**第三十条** 承储企业违反本办法规定,有下列行为之一的,一



律严肃处理,并追究当事人和有关单位的责任,给予行政处分和扣回拨付的轮换费用;情节严重的,取消其县级储备粮承储资格;触犯法律的,移交司法机关处理。

(一)轮入的县级储备粮质量达不到规定标准,或掺杂掺假、以次充好的;

(二)未轮报轮、转圈轮换的;

(三)未经批准擅自轮换、变更库点、超过轮换架空期的;

(四)未按规定使用、套取轮换资金和费用补贴的。

## 第六章 附 则

第三十一条 本办法由县粮食和物资储备局、县财政局、县农发行负责解释。

第三十二条 本办法自2022年12月16日起施行,有效期至2027年12月16日。

---

抄送：县委序列各有关部门，县人大、政协办公室，县人武部。  
县监委，县法院，县检察院，各人民团体。

---

富平县人民政府办公室

2022年11月16日印发

---